

Правительство Свердловской области
Департамент общественной безопасности
Свердловской области

Методические рекомендации
по обеспечению правопорядка и антитеррористической
защищенности учреждений социальной сферы

г. Екатеринбург
2016

Методические рекомендации по обеспечению правопорядка и антитеррористической защищенности учреждений социальной сферы подготовлены Евдокимовым Владимиром Васильевичем, начальником отдела защиты населения и территорий Департамента общественной безопасности Свердловской области.

1. Общие положения

Основой обеспечения надежной защиты учреждений социальной сферы от преступных посягательств является надлежащий контрольно-пропускной режим в сочетании с инженерно-технической укрепленностью и оборудованием системами охранной и тревожной сигнализации, видеонаблюдением.

Пропускной режим на территорию и непосредственно в учреждения социальной сферы должен осуществляться на основании утвержденного руководителем объекта «Положения об организации пропускного режима».

Цель системы физической защиты достигается выполнением следующих задач:

- предупреждением террористических актов в отношении критических элементов объекта;

- своевременным обнаружением несанкционированных действий;

- оперативным реагированием на несанкционированные действия сил охраны по сигналам тревоги, задержкой (замедлением) продвижения нарушителя;

- предотвращением террористических актов путем нейтрализации нарушителей вне зоны совершения террористических актов или путем блокирования критического элемента (до начала террористического акта);

- предотвращение террористического акта путем нейтрализации нарушителей в процессе совершения террористического акта до того, как будут достигнуты недопустимые для объекта последствия.

Под охраной учреждения социальной сферы подразумевается комплекс мер, направленных на своевременное выявление угроз и предотвращение нападения на охраняемые объекты, совершения террористического акта, других противоправных посягательств, в том числе экстремистского характера, а также возникновения чрезвычайных ситуаций.

Достаточность системы физической защиты учреждения социальной сферы определяется по отношению к каждому критическому элементу, находящемуся на территории объекта и выявленному в процессе анализа уязвимости объекта, а также по отношению к другим элементам объекта. Защищенность объекта в

целом определяется защищенностью его критических элементов, а также других элементов объекта, определяющих его важность (режимность, категорию по гражданской обороне и т.д.).

2. Организация работ по оценке достаточной защищенности учреждения социальной сферы состоит из:

сбора и анализа исходных данных о физической защите и охране объекта;

планов (схем) учреждения с указанием размещения пунктов хранения ОВМ, размещения технологического оборудования, строительные чертежи зданий и т.п.;

планов охраны учреждения с указанием размещения постов и караулов, оборудования инженерно-техническими средствами охраны;

материалов определения категории учреждения по степени его потенциальной опасности;

документов по организации охраны и защиты учреждения, в том числе инструкций по организации внутри объектового и пропускного режимов;

материалов по организации взаимодействия с правоохранительными органами, органами безопасности и подразделениями по ликвидации последствий стихийных бедствий и гражданской обороны;

материалов по обеспечению пожарной безопасности учреждения;

оценки фактического состояния физической защиты и охраны учреждения;

определения требуемого уровня защищенности учреждения; разработки общих рекомендаций по созданию (совершенствованию) системы физической защиты учреждения.

Охрана учреждения социальной сферы на основе заключенных договоров на охрану включает в себя физическую и техническую составляющие.

Физическая охрана может осуществляться строевыми подразделениями полиции вневедомственной охраны МВД России, военизированными подразделениями филиала ФГУП «Охрана» МВД России, военизированными подразделениями ведомственной охраны,

подразделениями негосударственных охранных структур (ЧОО).

Требования к негосударственным охранным структурам, задействованным в охране учреждения социальной сферы и мест с массовым пребыванием граждан:

наличие достаточного количества лицензированных работников охранной организации для оперативного реагирования при возникновении ЧО и ЧС; наличие на постах у частных охранников оружия и специальных средств;

оборудование постов охраны ЧОО кнопками тревожной сигнализации с выводом на собственные системы мониторинга или пункты централизованного наблюдения вневедомственной охраны (в дежурные части органов внутренних дел);

наличие у частных охранных организаций мобильных групп (групп быстрого реагирования), вооружённых огнестрельным оружием и экипированным специальными средствами;

наличие планов взаимодействия по обеспечению обороны учреждения социальной сферы при возникновении чрезвычайных обстоятельств, согласованных с органами внутренних дел, инструкций по обеспечению безопасности учреждений, должностных обязанностей по осуществлению охранных функций;

разработка и наличие программ профессиональной подготовки (переподготовки) с обязательным включением в данные программы мероприятий по проведению практических занятий, тренировок по совершенствованию системы взаимодействия с органами внутренних дел, а также действиям нарядов ЧОО при возникновении чрезвычайных ситуаций различного характера, с периодичностью не реже 1-го раза в квартал в учреждения социальной сферы;

наличие на постах охраны ЧОО средств телефонной и радиосвязи;

организация гласного и скрытого контроля за несением службы нарядами ЧОО, в том числе с помощью технических средств, наличие графиков проверок, информационно-справочных материалов по проведенным проверкам.

3. Персонал системы защиты.

3.1 Органы управления подразделением охраны.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защиты

учреждения социальной сферы несет его руководитель.

Руководитель учреждения социальной сферы обязан:

организовать охрану объекта и проводить регулярные, а также внеплановые проверки организации его охраны, технической укомплектованности, оснащенности средствами охранно-пожарной сигнализации (ОПС) и выполнение сторонами обязанностей по договору;

проводить совместно с руководителем подразделения охраны (или лицом, назначенным приказом по учреждению ответственным за безопасность) детальный анализ особенностей охраны объекта с определением уязвимых мест, разрабатывать исходные требования на оборудование объекта ТСО (технические средства охраны);

организовать разработку планов обеспечения безопасности объекта (текущий и перспективный), принимать меры организационного характера (издание соответствующих приказов, иной документации) по совершенствованию системы охраны);

обеспечивать контроль за неразглашением особенностей функционирования аппаратуры сигнализации и связи;

разъяснять персоналу учреждения социальной сферы необходимость соблюдения этого требования;

организовать соблюдение пропускного и внутри объектового режимов;

обеспечивать своевременный капитальный ремонт инженерных коммуникаций, кабельных линий, модернизацию ТСО;

совместно с должностными лицами подразделения охраны организовать обучение руководящего состава и персонала учреждения социальной сферы, работников охраны действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций;

проводить совместно с руководителем подразделения охраны (или лицом, назначенным приказом по учреждению ответственным за безопасность) тренировки с сотрудниками охранных структур для выработки и приобретения навыков по осуществлению необходимых мероприятий, как при обнаружении подозрительных лиц и предметов, взрывных устройств, других признаков подготовки терактов, так и мер по локализации и минимизации его последствий.

3.2 Сотрудники и работники охраны

Охрана учреждения социальной сферы осуществляется с помощью круглосуточных или односменных (двухсменных) стационарных постов и подвижных нарядов (мобильных групп, групп быстрого реагирования).

Стационарные посты выставляются, как правило, на КПП, а также на входе (выходе) в здания и помещения с ограниченным доступом персонала (при отсутствии инженерно-технических средств контроля и управления доступом в эти здания и помещения). Для охраны наиболее уязвимых участков периметра, отдельных зданий и элементов повышенной опасности, для контроля за соблюдением внутри объектового режима могут использоваться как стационарные посты, так и подвижные наряды (мобильные группы, группы быстрого реагирования).

Для несения службы по охране учреждения социальной сферы подбираются сотрудники вневедомственной охраны органов внутренних дел (на договорной основе), работники военизированной охраны, ЧОО, имеющие соответствующую подготовку, годные по состоянию здоровья, своим моральным и деловым качествам к этой работе.

Сотрудники охраны выполняют служебные обязанности в составе наряда охраны в форменной одежде, экипированные средствами индивидуальной защиты и вооруженные в соответствии с нормативно-правовыми актами, регламентирующими деятельность службы, осуществляющей охрану объекта.

Лица, имеющие непосредственный доступ к организации системы охраны, предупреждаются администрацией объекта о недопустимости разглашения сведений о режиме охраны учреждения социальной сферы и правилах пользования ТСО.

Обязанности сотрудника охраны объекта определяются должностной инструкцией, инструкцией по пропускному и внутри объектовому режиму, табелем постам, разрабатываемыми администрацией объекта совместно со службой охраны. В них сотруднику охраны определяются:

место несения службы с указанием границ постов и маршрутов движения нарядов;

задачи по несению службы и ответственность за их

невыполнение;

порядок приема и сдачи поста, его особенности;

порядок организации пропускного режима на территорию объекта;

список ответственных лиц объекта, имеющих право вскрытия помещений и доступа в любое время суток, порядок связи с этими работниками;

порядок допуска в охраняемые помещения в нерабочее время лиц из числа персонала учреждения социальной сферы;

порядок взаимодействия подразделения охраны и персонала учреждения социальной сферы;

порядок приема под охрану и снятия с охраны помещений учреждения социальной сферы, выведенных на пульт охраны;

порядок проверки исправности ТСО и связи;

порядок действий при возникновении ЧО и ЧС, при нарушении посетителями правил учреждения социальной сферы;

порядок действий при получении сигнала "тревога", а также при проведении учебных мероприятий (учений, тренировок) службы охраны и персонала учреждения социальной сферы;

порядок связи с нарядами соседних постов, персоналом службы охраны, дежурными ПЦО и территориальных органов внутренних дел;

порядок (периодичность) доклада руководству подразделения охраны об обстановке и результатах несения службы;

порядок действий при проведении в учреждения социальной сферы массовых мероприятий;

порядок действий и использования спецтехники для выявления мест возможного сокрытия средств для организации террористического акта в автомобильном транспорте и ручной клади при осуществлении пропускного режима;

время и место приема пищи.

Инженерная укрепленность объектов социальной сферы.

Ограждение периметра объекта должно исключать случайный проход людей на территорию, въезд транспортных средств или препятствовать проникновению нарушителей на охраняемую территорию. Ограждение должно выполняться в виде прямолинейных участков, с минимальным количеством изгибов и поворотов, ограничивающих наблюдение и затрудняющих применение

технических средств охраны. Ограждения должно соответствовать 1 классу защиты (минимально необходимая степень защиты объекта от проникновения) – ограждения из различных некапитальных конструкций высотой не менее 2 м.

Ворота устанавливаются на автомобильных въездах на территорию объекта. По периметру территории охраняемого объекта могут устанавливаться как основные, так и запасные или аварийные ворота. Высота ворот должна соответствовать высоте ограждения по периметру территории. Конструкция ворот должна обеспечивать их жесткую фиксацию в закрытом положении. Запирающие и блокирующие устройства (засовы, стопоры, замки) при закрытом состоянии ворот должны обеспечивать соответствующую устойчивость к разрушающим воздействиям и сохранять работоспособность при повышенной влажности в широком диапазоне температур окружающего воздуха (минус 40 до +50 °С), прямом воздействии воды, снега, града, песка и других факторов.

Автотранспортные ворота должны постоянно находиться в закрытом состоянии. Допуск на территорию объекта должен осуществляться только после осуществления контрольно-досмотровых действий сотрудника охраны объекта или дежурного администратора учреждения.

Дверные конструкции запасных выходов должны обеспечивать надежную защиту от несанкционированного проникновения и обладать достаточным классом защиты к разрушающим воздействиям. Они должны быть закрыты на замки и оборудованы средствами охранной сигнализации с выводом на концентратор поста охраны (вахтера).

Оконные конструкции (окна, форточки, фрамуги) во всех помещениях объекта должны быть остеклены, иметь надежные и исправные запирающие устройства. Стекла должны быть жестко закреплены в пазах. Установка металлических решеток на окнах не допускается.

4. Оснащенность техническими средствами усиления охраны объектов.

Техническими средствами охранной сигнализации должны оборудоваться все помещения учреждения социальной сферы с

постоянным или временным хранением материальных ценностей, а также все уязвимые места здания (окна, двери, люки, вентиляционные шахты, коробка и т.п.), через которые возможно несанкционированное проникновение в помещения объекта.

Для оперативной передачи сообщений на ГТЦО подразделений вневедомственной охраны (негосударственных охранных предприятий) и/или в дежурную часть органов внутренних дел о противоправных действиях в отношении персонала и посетителей (например, разбойных нападениях, хулиганских действиях, угрозах) учреждение социальной сферы должно оборудоваться устройствами тревожной сигнализации (ТС): механическими кнопками, радиокнопками, радиобрелками, педалями, оптоэлектронными извещателями и другими устройствами.

Система тревожной сигнализации организуется "без права отключения".

Пост (посты) охраны объектов в обязательном порядке оборудуются средствами проводной городской телефонной связи, а также средствами радиосвязи с дежурными частями (ПЦО) подразделений охраны.

Устройства тревожной сигнализации на объекте должны устанавливаться у центрального входа в здание (у вахтера), на постах и в помещениях охраны. В случае если учреждение занимает несколько зданий – средствами тревожной сигнализации должно быть оборудовано каждое здание.

Системы охранного телевидения (СОТ) должны обеспечивать передачу визуальной информации о состоянии охраняемых зон, помещений, периметра и территории объекта в помещение охраны. Применение охранного телевидения позволяет в случае получения извещения о тревоге определить характер нарушения, место нарушения, направление движения нарушителя и определить оптимальные меры противодействия. Кроме того, система охранного телевидения позволяет проводить наблюдение охраняемых зон объекта.

На объекте телевизионными камерами следует оборудовать:
периметр территории, в том числе транспортные ворота;
главный и служебные входы;
вестибюль и коридоры здания;
другие помещения по усмотрению руководства объекта или по

рекомендации компетентных органов.

В темное время суток, если освещенность охраняемой зоны ниже чувствительности телевизионных камер, объект (зона объекта) должен оборудоваться охранным освещением видимого или инфракрасного диапазона.

Охранное освещение должно обеспечивать необходимые условия видимости ограждения территории, периметра здания. В ночное время охранное освещение должно постоянно работать.

Для записи телевизионных изображений должны применяться видеонакопители с длительным временем записи.

Система оповещения на охраняемом объекте и его территории создается для оперативного информирования людей о возникшей или приближающейся внештатной ситуации (аварии, пожаре, стихийном бедствии, нападении, террористическом акте) и координации их действий.

На объекте должен быть разработан план оповещения, который в общем случае включает в себя:

схему вызова сотрудников, должностными обязанностями которых предусмотрено участие в мероприятиях по предотвращению или устранению последствий внештатных ситуаций;

инструкции, регламентирующие действия сотрудников при внештатных ситуациях;

планы эвакуации;

систему сигналов оповещения.

Инструкция

руководителю учреждения социальной сферы по обеспечению безопасности, антитеррористической защищенности в условиях повседневной жизнедеятельности

В своей деятельности по обеспечению безопасности руководитель учреждения социальной сферы должен руководствоваться следующими положениями.

1. Знать требования руководящих документов по предупреждению проявлений и борьбе с терроризмом, а именно:

Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

Указ президента от 15.02.2006 № 116 «О мерах по

противодействию терроризму».

Приказы и распоряжения по подготовке и проведению массовых мероприятий, организации выездов на экскурсии и мероприятия, по безопасному содержанию учреждений и зданий.

2. Организовать и лично руководить планированием мероприятий по обеспечению безопасности, антитеррористической защищенности сотрудников вверенного учреждения:

руководить разработкой и внесением соответствующих дополнений, изменений разделов Паспорта учреждения социальной сферы и плана профилактических работы по предотвращению террористических актов;

издать приказы по организации охраны, пропускного и внутреннего режима в учреждении, организации работы по безопасному обеспечению работы учреждения социальной сферы;

руководить разработкой и утвердить планы проведения тренировок и учений в учреждении по действиям при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

проведения мероприятий на случай ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

руководить разработкой инструкций, памяток по обеспечению безопасности, противодействию терроризму, экстремизму;

включить в планы воспитательной работы мероприятия по проведению встреч детей и подростков, коллектива учреждения социальной сферы с представителями правоохранительных органов (территориальные ОВД, ФСБ, МЧС, руководством охранных предприятий); беседы, диспуты, вечера на темы, раскрывающие сущность терроризма, экстремизма, методы организации и проведения ими своих зверских замыслов и акций; по повышению бдительности и умению распознать террористов, предупредить осуществление их замыслов.

3. Определить порядок ежедневного контроля и за состоянием ограждений, закрепленной территории, имеющихся и строящихся (находящихся в ремонте) зданий, сооружений, завоза продуктов и имущества и других помещений.

4. Исключить прием на работу в учреждения социальной сферы в качестве обслуживающего и технического персонала для проведения ремонтов, какого-либо другого обслуживания, непроверенных и подозрительных лиц, лиц, не имеющих регистрации

на проживание. Допущенных к проведению каких-либо работ, строго ограничивать сферой и территорией их деятельности. Поручать надзор и контроль за их деятельностью, выполнением ими требований установленного режима конкретным ответственным лицам из администрации учреждения социальной сферы.

5. Обязать сотрудников учреждения проводить предварительную визуальную проверку рабочих мест на наличие предметов, которые могут оказаться взрывными устройствами.

6. Согласовывать с ГИБДД в порядке и сроки, определённые Положением об организации сопровождения транспортных средств, осуществляющих организационные перевозки людей Госавтоинспекцией Свердловской области.

7. Для принятия мер по обеспечению безопасности, антитеррористической защищенности при проведении массовых мероприятий, руководствоваться паспортом учреждения социальной сферы. Лично проводить инструктажи должностных лиц, ответственных за закрепленные участки деятельности, лиц, обеспечивающих мероприятие, в том числе принимающих непосредственное участие в этом мероприятии родителей.

8. Усилить укрепленность въездов на территорию (воротами, шлагбаумами, противотаранными средствами), входов в здания и помещения.

9. Запретить несанкционированный въезд, размещение автотранспорта на территории учреждения социальной сферы.

10. Исключить пользование территорией, в каких-либо целях (коммерческой, хозяйственной, для выгула животных, организации время препровождения и распития спиртных напитков) круглосуточно.

11. Добиться исполнения администрацией городов и районов о запрещении самовольного размещения и об эвакуации контейнеров, гаражных устройств и других несанкционированных построек, находящихся на территориях учреждения социальной сферы или в непосредственной близости от него.

12. Установить и содержать постоянно жесткий пропускной режим в учреждения социальной сферы, особое внимание уделить исключению не санкционированного доступа лиц через хозяйственные входы. Для оказания помощи в проведении контроля за массовым входом и выходом отдыхающих и сотрудников

учреждения, назначать в помощь охране дежурных работников.

Диалог с посетителями, в том числе лицами, прибывшими для проверки, начинать с проверки наличия у них документов, удостоверяющих личность, и предписания на право проверки. Допуск производить после соответствующего разрешения должностного лица, имеющего на это полномочия (определенного приказом по учреждению социальной сферы). Не разрешать посетителям бесконтрольно обходить учреждение, оставлять какие-либо принесенные с собой вещи и предметы.

13. Все запасные выходы содержать в исправном состоянии, закрытыми на легко открываемые запоры. Определить ответственных за их содержание на случай экстренной необходимости эвакуации людей и имущества.

14. Иметь систему звукового и громкоговорящего оповещения сотрудников и отдыхающих для доведения сигналов и соответствующих команд, систему аварийной подсветки указателей маршрутов эвакуации.

15. Определить порядок, периодичность проверок, ответственных лиц за исправное содержание противопожарных средств.

В приказе по учреждению назначить штатную пожарную группу из подготовленных сотрудников для ликвидации возгораний и борьбы с пожаром до прибытия пожарных команд, группу лиц, обеспечивающих организованную эвакуацию отдыхающих и сотрудников.

16. Ежедневно контролировать состояние охраны, требовать надлежащего выполнения ими охранных функций согласно договорным обязательствам. Требовать от руководства охранного предприятия постоянного контроля за несением службы охранников и укомплектования поста документацией в соответствии с утвержденным перечнем документов.

17. Четко определить порядок посещения учреждения социальной сферы родителями, порядок сопровождения и места проведения встреч.

18. Оборудовать и содержать в местах широкого доступа отдыхающих и родителей наглядную агитацию по недопущению правонарушений и ответственности за ложные сообщения об угрозах террористических актов («телефонный терроризм»), а также

информацию об охранной организации и стоимости охранных услуг.

19. Организовать и постоянно поддерживать взаимодействие с правоохранительными органами, территориальными ОВД, ФСБ, МЧС, органами местного самоуправления.

20. О случаях обнаружения признаков подготовки или проведения возможных террористических актов, обо всех чрезвычайных происшествиях немедленно докладывать в правоохранительные органы, дежурные службы территориальных ОВД, ФСБ, МЧС.